



Le relèvement rapide

ENVISAGER SANS CÉSURE LE PASSAGE DE L'ACTION D'URGENCE
À LA RECONSTRUCTION ET AU DÉVELOPPEMENT

Cette courte brochure présente et clarifie le concept de relèvement rapide. Elle a été préparée dans le cadre des activités de sensibilisation organisées en lien avec le programme « Renforcement de la capacité inter-agences de relèvement rapide : une réponse humanitaire plus intelligente ».



NOVEMBRE 2015



« LE RELÈVEMENT RAPIDE (RR) EST UNE APPROCHE QUI PERMET DE RÉPONDRE AUX BESOINS DE RÉCUPÉRATION DES CAPACITÉS PERDUES DU FAIT DE LA CRISE QUI SE POSENT AU COURS DE LA PHASE HUMANITAIRE D'URGENCE, EN UTILISANT LES MÉCANISMES HUMANITAIRES QUI SONT EN LIEN AVEC LES PRINCIPES DE DÉVELOPPEMENT. IL PERMET AUX POPULATIONS D'UTILISER LES AVANTAGES DE L'ACTION HUMANITAIRE POUR SAISIR LES OPPORTUNITÉS DE DÉVELOPPEMENT, DE RÉSILIENCE, ET D'ÉTABLIR UN PROCESSUS DURABLE DE SORTIE DE CRISE. LE RELÈVEMENT RAPIDE EST UN ÉLÉMENT ESSENTIEL DE TOUTE RÉPONSE HUMANITAIRE EFFICACE. SA PLANIFICATION DEVRAIT COMMENCER AU TOUT DÉBUT DE LA CRISE ».

IASC, 2013

LE CONCEPT DE RELÈVEMENT RAPIDE

Le concept de relèvement rapide est spécifique à la réponse humanitaire et permet d'envisager sans césure le passage de l'action d'urgence à la reconstruction et au développement. Il est associé à d'autres concepts importants tels que la résilience, la réduction des risques de catastrophe, l'adaptation au changement climatique ou la transition (LRRD : *Linking relief, rehabilitation and development*). Bien que ce concept soit connu, il est souvent mal compris et souffre toujours d'un manque d'appropriation et d'opérationnalisation par les acteurs de l'aide.

Structurellement, ce concept a deux échelles, l'une sectorielle et l'autre transversale. Leur interprétation ne facilite pas une compréhension efficiente et partagée.

LE RELÈVEMENT RAPIDE DANS LE SYSTÈME HUMANITAIRE

La problématique de relèvement rapide est apparue dès la réforme humanitaire de 2005 et a conduit à la création d'un cluster ER (*Early Recovery*), avec l'appui du PNUD en charge de coordonner deux types d'activités d'ordre :

- Transversal : la réflexion du relèvement rapide dans l'ensemble des clusters ;
- Sectoriel : la mise en place des actions nécessaires à la mise en oeuvre des activités de reconstruction et qui ne sont couvertes par aucun cluster sectoriel (soutien à la société civile, gestion des débris, secteur de la relance des économies non agricoles, etc.).

Ainsi, plutôt que d'essayer de l'isoler ou de l'utiliser comme la base de projets autonomes, le relèvement rapide présente toute sa pertinence dans les politiques, stratégies et opérations pré-existantes, après son adaptation au contexte spécifique. Mais, utilisé sous diverses acceptions, la valeur-ajoutée des interventions de relèvement rapide est difficile à mesurer. Pour ce faire, une mobilisation collective de tous les acteurs impliqués dans les opérations d'aide est nécessaire. Ces derniers doivent intégrer la problématique du relèvement rapide dans leurs activités, aussi bien dans la phase de préparation à la gestion des crises que dès la phase d'urgence.

LE PROGRAMME DE RENFORCEMENT DU RELÈVEMENT RAPIDE

Le *Global Cluster on Early Recovery* (GCER) et ECHO ont développé un programme intitulé « Renforcer la capacité inter-agences de relèvement rapide : une réponse humanitaire plus intelligente ». L'objectif de ce programme est de veiller à ce que l'approche du relèvement rapide soit intégrée dans l'ensemble de la réponse humanitaire dans les pays en situation de crise et de post-crise ; et cela afin de poser les fondations du relèvement de long-terme et de la résilience.

Les résultats attendus sont les suivants :

- Accroître l'expertise pour doter les opérations sur le terrain d'un soutien immédiat en matière de relèvement rapide ;
- Développer et maintenir un système de gestion de l'information et un centre multilingue de ressources en ligne sur le relèvement rapide ;
- Renforcer la capacité de relèvement rapide des acteurs locaux, nationaux et internationaux à l'échelle nationale et régionale ;
- Développer un outil de suivi et d'évaluation d'impact du relèvement rapide.

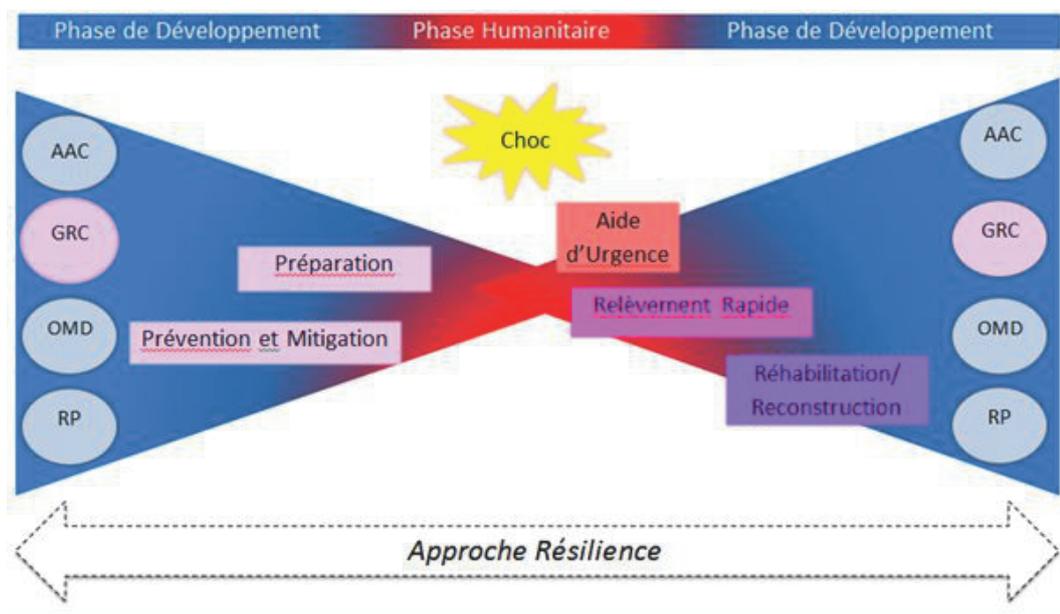
L'objectif de ce programme est d'apporter aux acteurs nationaux et internationaux impliqués dans l'action humanitaire, qu'elle soit en réponse d'urgence ou en transition à la reconstruction, l'appui

nécessaire à l'intégration du relèvement rapide dès la préparation de la réponse humanitaire, puis dans sa mise en oeuvre. En outre, ce support comprenant connaissances, compétences et outils nécessaires permettra d'intégrer efficacement une approche inter-agences du relèvement rapide, la prise en compte du genre, et la construction de la résilience dans la réponse humanitaire, comme de renforcer le lien entre urgence, réhabilitation et développement.

LE PROGRAMME DE RENFORCEMENT DU RELÈVEMENT RAPIDE

Adopter une perspective de relèvement rapide contribue à la fois à réduire la durée de l'action humanitaire proprement dite et à faciliter la reprise du développement. Le relèvement rapide rend plus aisée la définition d'objectifs communs permettant de dépasser les frontières des actions urgence/développement et d'initier les fondations pour la mise en oeuvre de projets à long-terme.

Récemment, un grand nombre de concepts ont germé dans le secteur de l'aide, avec diverses interprétations opérationnelles parmi les acteurs, ce qui crée une grande confusion. Le schéma ci-dessous (figure 1) représente les interdépendances entre les différentes phases présentées ci-avant. Adapté d'un document du IASC (CWGER (2008), *Guidance note on Early Recovery*), il illustre graphiquement les positionnements respectifs des concepts, qu'ils soient associés aux phases de développement ou spécifiques à la réponse humanitaire.

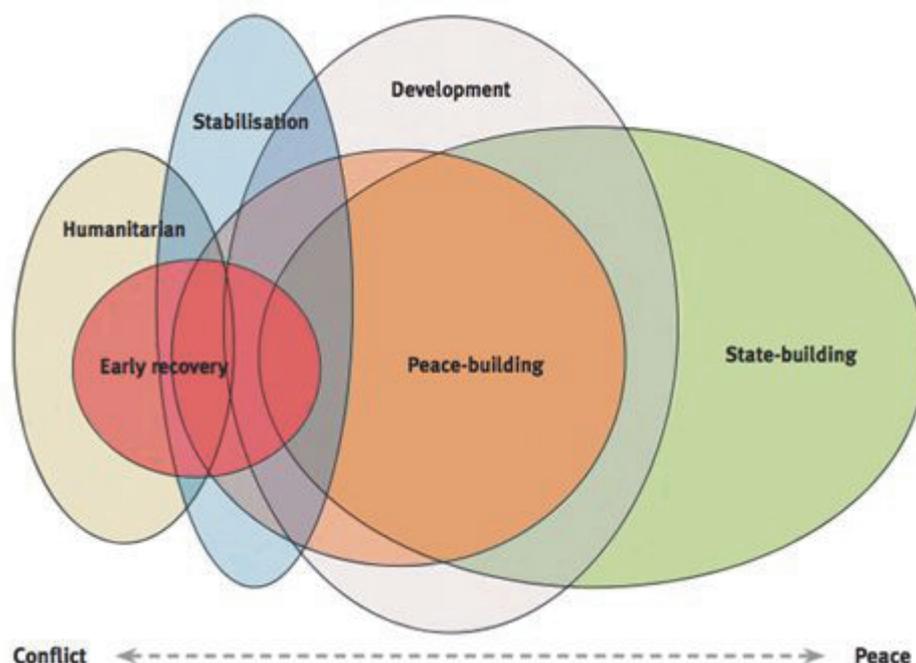


Ces concepts traduits dans les projets ne respectent pas toujours un temps linéaire. Une récurrence des crises peut se traduire par des actions en boucle. Le relèvement rapide et la résilience ont pour objet de faire évoluer ces boucles redondantes vers une sortie de crise pérenne.

Ce graphique permet de prendre conscience que l'opérationnalisation du relèvement rapide requiert à la fois sa prise en compte dans chaque secteur, ainsi qu'une mobilisation collective de tous les acteurs impliqués (directement ou indirectement). Il engage les différentes modalités d'intervention telles que la réponse d'urgence, l'adaptation au changement climatique, la réduction des risques de catastrophes, les processus de relèvement, de résilience comme de reconstruction.

Dans les situations de conflits, des approches spécifiques sont mobilisées et intégrées dans la réponse en raison de la prédominance de priorités orientées vers la sécurité. Promouvoir le relèvement rapide dans un tel contexte implique de considérer des objectifs et des priorités possiblement divergents dans la période de post-conflit.

Comme l'illustre la figure ci-dessous (figure2), le processus du relèvement rapide est à la croisée des différents processus de construction de la stabilité.



LE RELÈVEMENT RAPIDE, UN PAS VERS LE RENFORCEMENT DE LA RÉSILIENCE

Ce relèvement rapide fait partie de la gestion du cycle des désastres, car il permet d'intégrer très vite dans les premières phases de l'action des interventions et des approches qui tiennent compte des fragilités observées durant la crise. Par là, les actions de relèvement rapide représentent une étape cruciale du renforcement des résiliences, y compris dans le temps de la réponse humanitaire.

Ainsi, à la suite d'une catastrophe, la phase de relèvement représente une opportunité cruciale d'initier les processus pour « reconstruire en mieux » (*build back better*), permettant aux nations et aux communautés une meilleure résilience face aux catastrophes¹.

¹ Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030.



urd@urd.org
www.urd.org

Siège du Groupe URD

La Fontaine des Marins
26170 Plaisians – FRANCE
Tel : +33 (0)4 75 28 29 35
Fax : +33 (0)4 75 28 65 44