



SOURCES DOCUMENTAIRES

VILLES ET CRISES

SOUS LES ANGLES

- RISQUES, VULNERABILITES URBAINES, PREVENTION -

- ACTIONS HUMANITAIRES EN VILLE -

- RECONSTRUCTION URBAINE -

Document actualisé en décembre 2010

Auteurs

GROUPE URD, équipe référente du pôle Habitat Urbanisme, 2010

Sous la direction de Béatrice BOYER, architecte urbaniste

Karine HETTRICH, urbaniste

Jacques LETOURNEUR, consultant en stratégie de la construction



Le Groupe URD (Urgence – Réhabilitation – Développement)

Le Groupe URD est une structure d'appui au secteur humanitaire et post-crise. Il vise une amélioration des pratiques humanitaires en faveur des populations affectées par les crises, à travers plusieurs types d'activités : projets de recherche opérationnelle, évaluations de programmes, conception d'outils méthodologiques, processus d'appui institutionnel et formation, en France et à l'étranger.

L'objectif de ce document

Ce document propose un repérage documentaire ciblé sur les thèmes VILLES / CRISES / ACTIONS HUMANITAIRES: extraits choisis pour leur pertinence par rapport à ces sujets à partir de nombreux écrits : publications, productions de groupes de réflexions, études de cas, expérimentations, retours d'expériences, guides, manuels et sites internet.

L'actualisation de ce document

La reconstruction post-crise dans les contextes urbains générant de plus en plus de réflexions et suggestions, ce document sera actualisable.

Groupe URD
La Fontaine des Marins
26170 Plaisians – France
☎ + 33 (0)4 75 28 29 35
www.urd.org

Les sélections et opinions exprimées dans ce rapport sont de la responsabilité exclusive de leurs auteurs.

© Groupe URD | décembre 2010

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	3
1. SELECTION BIBLIOGRAPHIQUE.....	5
1.1. ANALYSES - DIAGNOSTICS – STRATEGIES.....	6
RISQUES - VULNERABILITES URBAINES - PREVENTIONS.....	6
MOTS CLES : VULNERABILITES - RISQUES-ALEAS-REDUCTION-PREVENTION-MITIGATION / CAPACITES DE RESILIENCES, TECHNIQUES CONSTRUCTIVES.....	6
TRANSITIONS POST-URGENCE - ACTIONS HUMANITAIRES EN VILLE - INTERVENTIONS SUR BATIS.....	6
MOTS CLES : ABRIS PROVISOIRES, ABRIS TRANSITIONNELS, ABRIS SEMI-PERMANENTS / LIEN URGENCE – DEVELOPPEMENT / MAISONS PERMANENTES / MAISONS DURABLES, PERENNES, PROCESSUS PARTICIPATIFS, RELOCALISATION, FONCIER/STATUTS DE PROPRIETE.....	6
RECONSTRUCTION - RESTRUCTURATION URBAINE	7
MOTS CLES : INFORMALITE, ILLEGALITE, SPONTANE/ GOUVERNANCE, PLANIFICATION ECONOMIE URBAINE, COOPERATION DECENTRALISEE, CARTOGRAPHIE URBAINE, AGRICULTURE URBAINE, CODE DE CONSTRUCTION, CADASTRE, PERENNITE, DURABILITE, SECURITE FONCIERE	7
INFRASTRUCTURES.....	7
MOTS CLES : EAU, ASSAINISSEMENT, HYGIENE ; VOIRIES ET RESEAUX DIVERS	7
1.2. GROUPES DE TRAVAIL EN COURS.....	8
SUR LES DEFIS D’INTERVENTIONS EN MILIEU URBAIN ET DE LA RECONSTRUCTION POST-CRISE	8
SUR LA CRISE HAÏTIENNE.....	8
1.3. ETUDES DE CAS : EVALUATIONS – PROJETS - RECHERCHES - RETOURS D’EXPERIENCES.....	9
ETUDES GENERALES	9
MOTS CLES: RESILIENCE, SEISME, PROJET DE CONSTRUCTION	9
AFRIQUE.....	9
MOTS CLES : INCENDIES DANS LES BIDONVILLES DE CAPE TOWN, RISQUE SISMIQUE A ALGER, OPPORTUNITES DE REDUCTION DES RISQUES	9
AMERIQUE LATINE – CARAÏBES	9
MOTS CLES : CRISE HAÏTIENNE, SEISME SAN SALVADOR, RISQUES ET ALEAS CARACAS	9
ASIE CENTRALE ET SOUS-CONTINENT INDIEN	10
MOTS CLES : AFGHANISTAN, PAKISTAN	10
ASIE DU SUD-EST	10
MOTS CLES : TSUNAMI, RECONSTRUCTION ACEH, HABITAT.....	10
CATASTROPHES DANS LES ZONES URBAINES DES PAYS DEVELOPPES	10

MOTS CLES : OURAGAN KATRINA, TEMPETE XYNTIA	10
1.4. GUIDES, MANUELS ET OUTILS.....	11
ABRIS.....	11
MOTS CLES : ABRIS TEMPORAIRES, ABRIS TRANSITIONNELS, ABRIS SEMI-PERMANENTS, CAMP ET CENTRE COLLECTIF	11
CONSTRUCTION ET REHABILITATION	11
MOTS CLES : CONCEPTION, MATERIAUX, TECHNIQUES CONSTRUCTIVES	11
DIAGNOSTICS URBAINS POST-CATASTROPHE	12
MOTS CLES : SOCIAL, ECONOMIQUE, SPATIAL, TECHNIQUE, JURIDIQUE.....	12
RÉPONSE CRISES ET CONFLIT	12
APPROCHES DES PROBLEMATIQUES URBAINES.....	12
MOTS CLES : REDUCTION DES RISQUES, SECURITE, FONCIER, ENVIRONNEMENT, RESEAUX, GOUVERNANCE, PLANIFICATION.	12
2. SYNTHESSES ET RESUMES D'UNE SELECTION DE DOCUMENTS	13
2.1. ANALYSES - DIAGNOSTICS –STRATEGIES DE PREVENTION ET D'INTERVENTION DE LA POST-URGENCE A LA RECONSTRUCTION.....	14
2.2. GROUPES DE TRAVAIL	16
2.3. ETUDES DE CAS : EVALUATIONS – PROJETS - RECHERCHES - RETOURS D'EXPERIENCES.....	17
2.4. GUIDES, MANUELS ET OUTILS	19
3. SITES INTERNET ET BASES DE DONNEES EN LIGNE.....	21
3. TABLEAU DES SITES	22

1. Sélection bibliographique



**Les documents précédés d'un losange numéroté
font l'objet d'une présentation dans la seconde partie**

1.1. Analyses - Diagnostics - Stratégies

Risques - Vulnérabilités urbaines - Préventions

Mots clés : vulnérabilités - risques-aléas-réduction-prévention-mitigation / capacités de résiliences, techniques constructives

1 **BANQUE MONDIALE.** *Gérer les risques naturels, réduire les risques liés au développement.* ASSOCIATION INTERNATIONALE DE DEVELOPPEMENT (IDA), juillet 2008. 10 P. Existe en anglais dans une version révisée et actualisée *Managing Natural Hazards, Reducing Risks to Development* (www.siteresources.worldbank.org)

CERTU. *Réduire la vulnérabilité urbaine aux risques majeurs.* TECHN.CITES n°108, avril 2006. 8 P. (www.technicites.fr)

CRAterre-ENSAG. *Aléas Naturels, catastrophes, développement local,* CRAterre EDITIONS, 2010. 28 P.¹

D'ERCOLE, Robert et METZGER, Pascal. *La vulnérabilité territoriale : une nouvelle approche des risques en milieu urbain.* In *Cybergeo : European Journal of Geography.* Dossiers, Vulnérabilités urbaines au sud, document 447, mis en ligne le 31 mars 2009, 16 P. (cybergeo.revues.org)

DUBOIS-MAURY, Jocelyne. *Les vulnérabilités urbaines: risques naturels et technologiques.* Octobre 2004. 10 P. (www.urbanisme.u-pec.fr)

OXFAM International. *Collaboration in crises: Lessons in community participation from the Oxfam International tsunami research program.* OXFAM INTERNATIONAL, 2009. 56 P. (www.oxfam.org)

PROVENTION. *Cities and resilience, Climate Policy Brief,* 2009. 4 P. (www.proventionconsortium.org)

TEARFUND. *Transforming the commitment into action: EU progress with mainstreaming disaster risk reduction,* TEARFUND DISASTER RISK REDUCTION BRIEFING PAPER 1, 2006. 28 P. (www.tearfund.org)

2 **THOURET, Jean-Claude; D'ERCOLE, Robert.** *Vulnérabilité aux risques naturels en milieu urbain : effets, facteurs et réponses sociales.* In *Cahiers des sciences humaines.* P. 407-422 (www.horizon.documentation.ird.fr)

3 **SHAW, Rajib, MATSUOKA, Yuki.** *Reducing urban risk in Asia: Status report and inventory of initiatives,* KYOTO UNIVERSITY; UN-ISDR. 2009. 36 P. (www.preventionweb.net).

UN-ISDR. *Terminologie pour la prévention des risques de catastrophe.* NATIONS UNIES, 2009. 39 P. (www.unisdr.org)

UN-ISDR. *Le cadre d'action de Hyogo pour 2005-2015. Pour des nations et des collectivités résilientes face aux catastrophes.* UN-ISDR, 2005. 6 P. (www.unisdr.org)

UN-HABITAT. *Enhancing Urban Safety and Security. Global Report on Human Settlement,* UN-HABITAT, 2007. 482 P. (www.unhabitat.org)

- Chap 2: Vulnerability Risk and Resilience: Toward a conceptual framework. P. 23-41.
- Chap. 7: Disaster Risk: Conditions, Trends and Impacts - *Urban Processes Generating Disaster Risk.* P. 183-189.
- Chap. 8: Policy Responses to Disaster Risk. P. 195-213.
- Chap 12. Mitigating the Impacts of Disasters. P. 278-292; P. 296-300.

Transitions Post-urgence - Actions humanitaires en ville - Interventions sur bâtis

Mots clés : abris provisoires, abris transitionnels, abris semi-permanents / lien urgence -développement / maisons permanentes / maisons durables, pérennes, processus participatifs, relocalisation, foncier/statuts de propriété

COLLINS, Sam; CORSELLIS, Tom, VITALE Antonella. *Transitionnal shelter: understanding shelter from emergency through reconstruction and beyond,* ALNAP, juin 2010. 15 P. (www.alnap.org)

CRAterre-ENSAG. *Aléas Naturels, catastrophes, développement local,* CRAterre EDITIONS, 2010. 28 P.²

DUYNE BARENSTEIN, Jennifer. « Quand la reconstruction est un acte de violence ». In *Un seul monde* n°2 juin 2007. P. 12-14 (www.ddc.admin.ch)

¹ Pour la partie « Analyses des aléas »

² Pour la partie « Recommandations »

FIGR. *World Disasters Report 2010, focus on urban risk*, 2010. 220 P. (www.ifrc.org)

4 **GOSSE, Marc.** *Tsunami et Reconstruction: l'urgence contre le développement*. ARCHITECTURE ET DEVELOPPEMENT, 14 janvier 2005. 2 P.. (www.archidev.org)

SCHACHER, Tom. *Reconstruction after earthquakes: some questions to start with*. 2007. 6 P.

SHAW, Rajib. *Indigenous Knowledge for Disaster Risk Reduction*. UN-ISDR, 2008. 20 P. (www.preventionweb.net)

5 **TWIGG, John.** *Technology, Post-Disaster Housing Reconstruction and Livelihood Security*. PRACTICAL ACTION (consulté le 23 juillet 2010). (www.practicalaction.org)

UN-HABITAT. *Enhancing Urban Safety and Security. Global Report on Human Settlements*, UN-HABITAT, 2007. 482 P. (www.unhabitat.org)

- Chap 8 : Policy Responses to Disasters Risk -*Disaster Response and Reconstruction*. P. 213- 232.
- Chap 12: Mitigating the Impacts of Disasters - *Improving Emergency Response and Reconstruction*. P. 292- 296.

Reconstruction - Restructuration urbaine

Mots clés : informalité, illégalité, spontané/ gouvernance, planification économie urbaine, coopération décentralisée, cartographie urbaine, agriculture urbaine, code de construction, cadastre, pérennité, durabilité, sécurité foncière

BATUK F., ŞENGEZER B., EMEM O. Relations between disaster management, urban planning and NSDI. P. 441-444. *In The International Archives of the Photogrammetry, Remote Sensing and Spatial Information Sciences. Vol. XXXVII. Part B8. Beijing*, Juillet 2008 (www.isprs.org)

BOYER Béatrice. *Accompagner des interventions en milieu urbain*, GROUPE URD, 2010. 7 p. (www.globalstudyparticipation.urd.org)

CALLENS, Stéphane ; BROT Jean ; GÉRARDIN Hubert. De l'opposition entre l'Urgence et le Développement à la prise de conscience des spécificités des problèmes de gouvernance en période d'urgence ». P. 7-10. *In Monde en développement*, 2007/1 n°137. (www.cairn.info)

FIGR. Starting over: community rights and post-disaster response. P 52-71. *In World Disasters Report 2010, focus on urban risk*. 2010. (www.ifrc.org) (

GRUNEWALD François ; LEVRON Eric. *Villes en guerre, guerres en ville. Pratiques Humanitaires en questions*. KARTALA, 2004. 392 P.

JONARD Ludovic. *La reconstruction de post-urgence est une affaire de développement*. ARCHITECTURE ET DEVELOPPEMENT, janvier 2005. (www.archidev.org)

SURCHAT VIAL, Nicole. *Ville, développement durable et urbanitaire*. UNIVERSITE DE GENEVE, NO. ARCH. 5, 2006. 206 P. (www.archive-ouverte.unige.ch)

UN-HABITAT. *Enabling Shelter Strategies. Review of experience from two decades of implementation.*, UN-HABITAT. 2006. 283 P. (www.unhabitat.org)

Infrastructures

Mots clés : Eau, assainissement, hygiène ; voiries et réseaux divers

(Les questions d'infrastructure étant liées aux questions constructives et urbaines, un inventaire de la documentation sur le sujet reste à faire)

1.2. Groupes de travail en cours

Sur les défis d'interventions en milieu urbain et de la reconstruction post-crise

UN-HABITAT. *Sustainable Relief in Post-crisis Situations. Transforming disasters into opportunities for sustainable development in human settlements: draft 1.* UN-HABITAT. 11 P. (www.unhabitat.org)

IASC. *Meeting Humanitarian Challenges in Urban Areas.* STRATEGIC FRAMEWORK; WORK PAPER, mars 2010. 21 P.

IASC. *Meeting Humanitarian Challenges in Urban Areas.* ASSESSMENT OF APPROACHES AND TOOLS FOR URBAN SETTINGS WORK PAPER, mars 2010. 35 P.

Shelter Center. Nombreuses publications à repérer sur le site, (www.sheltercentre.org)

Sur la crise haïtienne

IASC Haïti Shelter Cluster. *Host Families Shelter Response Guideline.* SHELTER CLUSTER TECHNICAL WORKING GROUP (TWIG), avril 2010. 12 P. (www.cimicweb.org)



OXFAM. *Haiti: A Once-in-a-Century Chance for Change. Beyond reconstruction: re-envisioning Haiti with equity, fairness, and opportunity.* OXFAM BRIEFING PAPER, mars 2010. 20 P. (www.oxfam.org)

Unité Consultative du Partenariat pour la Gouvernance Démocratique. *Encourager la reconstruction d'Haïti : lignes directrices pour la prestation de services.* OCDE, janvier 2010. 4 P. (www.oecd.org)

1.3. Etudes de cas : Evaluations – Projets - Recherches - Retours d'expériences

Etudes générales

Mots clés : résilience, séisme, projet de construction

CLACC. *Climate Change and the urban poor. Risks and the resilience in 15 of the world's most vulnerable cities.* IIED REPORT, 2009. 24 P. (<http://www.iiied.org>)

COSGRAVE John. *Intervenir en cas de séisme. Tirer un enseignement des opérations de secours et de reconstruction.* ALNAP/PROVENTION LESSON PAPER, 2008. 43 P. (www.alnap.org)

O'DONNELL Ian, SMART Kristin. *Réponses aux catastrophes urbaines. Leçons tirées d'opérations de secours et de reconstruction précédentes,* ALNAP/PROVENTION LESSON PAPER, 2010. 37 P. (www.alnap.org)

7 SANDERSON David. *Villes catastrophes naturelles et moyens de subsistance.* CARE INTERNATIONAL. 16 P. (www.carefrance.org)

8 UN-HABITAT, UNHCR, IFRC. *Shelter Projects 2008.* 2009. 110 P. (www.unhabitat.org)

UN-HABITAT, IFRC. *Shelter Projects 2009, 2010.* 122 P. (www.disasterassessment.org/section.asp?id=45)³

Afrique

Mots clés : incendies dans les bidonvilles de Cape Town, risque sismique à Alger, opportunités de réduction des risques

PELLING Mark. *Investigating urban risk accumulation in six countries in Africa.* AURAN, 2007. 16 P. (www.proventionconsortium.org)

Amérique latine – Caraïbes

Mots clés : crise haïtienne, séisme San Salvador, risques et aléas Caracas

9 ALNAP & Humanitarian Outcomes. *Réponse au tremblement de terre d'Haïti. Analyse contextuelle,* ALNAP; DAC; UNEG, juillet 2010. 70 P. (<http://www.alnap.org>)

RAPHAEL Yves. *Haitians talk about rebuilding the country after the January 12, 2010 earthquake.* OXFAM, 2010. 58 P. (www.preventionweb.net)

WORLD BANK. *Multihazard Risks in Caracas, República Bolivariana de Venezuela.* P. 137-164. In *Natural Disaster Hotspots. Case Studies, Disaster Risk Management series n°6,* 2006. (www.siteresources.worldbank.org)

WORLD BANK. *Project performance assessment report: El Salvador: Earthquake reconstruction project.* WORLD BANK, 2004. 53 P. (www.worldbank.org)

³ Egalement diffusé en CD-Rom.

Asie centrale et sous-continent indien

Mots clés : Afghanistan, Pakistan

10

BOYER Béatrice. *Villes afghanes, défis urbains : Les enjeux d'une reconstruction post-conflit.* KARTALA ; GROUPE URD, 2010. 407 P.

(www.urd.org)

DUYNE BARENSTEIN Jennifer. *A Comparative Analysis of Six Housing. Reconstruction Approaches in Post-Earthquake Gujarat.* SUPSI, 2005. 52 P.

(www.odi.org.uk)

International Development Committee (IDC). *Reconstructing Afghanistan: Government response to the committee's fourth report of session 2007-08.* HOUSE OF COMMONS INTERNATIONAL DEVELOPMENT COMMITTEE, THIRD SPECIAL REPORT OF SESSION 2007-08, 2008. 21 P.

(www.afghanconflictmonitor.org)

Asie du Sud-Est

Mots Clés : Tsunami, reconstruction Aceh, habitat

11

DA SILVA Jo. *Lessons from Aceh, key considerations in Post-Disaster Reconstruction,* ARUP; DISASTERS EMERGENCY COMMITTEE, 2010. 96 P.

(www.dec.org.uk)

JONARD Ludovic. *Tsunami : l'urgence de reconstruire durablement,* ARCHITECTURE ET DEVELOPPEMENT , août 2007.

(www.archidev.org)

12

LABATTUT Eléonore, DEPREZ Simon. *Après le tsunami, reconstruire l'habitat en Aceh.* KARTHALA, 225 P.

Catastrophes dans les zones urbaines des pays développés

Mots clés : Ouragan Katrina, tempête Xynthia

ZANINETTI Jean-Marc. *Étalement urbain et vulnérabilité aux risques naturels à la Nouvelle Orléans,* ACTES DU COLLOQUE INTERNATIONAL PLURIDISCIPLINAIRE "LE LITTORAL : SUBIR, DIRE, AGIR" - LILLE, France. 16-18 janvier 2008, 12 P.

(www.meshs.fr)

1.4. Guides, Manuels et Outils

Abris

Mots clés : abris temporaires, abris transitionnels, abris semi-permanents, camp et centre collectif

BARAKAT Sultan. *Housing reconstruction after conflict and disaster.* HUMANITARIAN PRACTICE NETWORK ODI, 2003. 46 P. (www.sheltercentre.org)

CCCM cluster. *Collective centre guidelines,* UNHCR; IOM, 2010. 123 P.

KULAR Gillian M., LEON Esteban. *LENSS Tool Kit. Local estimate of needs for shelter and settlement,* UN-Habitat, IASC Emergency Shelter Cluster, 2007. 110 P. (www.sheltercentre.org/sites/default/files/LENSS_Tool_Kit.pdf)

13 UN-OCHA/Shelter Centre. *Transitional settlement and reconstruction after natural disasters, field edition.* UN, 2008. 324 P. (www.sheltercentre.org)

UN-OCHA/Shelter Centre. *Shelter after Disaster, strategies for transitional settlement and reconstruction.* 2010. 352 P. (www.sheltercentre.org)

14 UN-Habitat (2010). *Land and natural disasters, Guidance for Practitioners.* UN-HABITAT, 2010.144 P. (www.unhabitat.org)

PROJET SPHERE. *Charte humanitaire et normes minimales pour les interventions lors de catastrophes,* 2004. 412 P.

Construction et Réhabilitation

Mots clés : conception, matériaux, techniques constructives

15 BENSON, Charlotte ; TWIGG, John. *Outils d'intégration de la réduction des risques de catastrophes. Notes d'orientation à l'intention des organisations de développement.* FICR ; PROVENTION CONSORTIUM, 2007. 200 P. (www.proventionconsortium.org)

➤ Note d'orientation n°12, Conception d'ouvrages, normes de construction et sélection de sites. P. 153-160.

CRATERRE-ENSAG. *Aléas Naturels, catastrophes, développement local.* CRATERRE EDITIONS, 2010. 28 P.

16 JHA Abhas, K. *Safer Homes, stronger communities. A Handbook for reconstructing after natural disaster.* WORLD BANK, 2010. 407 P. (www.housingreconstruction.org)⁴

➤ Chap.10: Housing Design and Construction Technology. P. 161-172.

PRACTICAL ACTION; IFRC. *People centered reconstruction toolkit,* comprend : PCR Position Paper - Putting People at the Centre of Reconstruction (dix fascicules-outils dont certains sont téléchargeables) 2010. (www.practicalaction.org/access-to-services/people-centred-reconstruction)

GTZ DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR TECHNISCHE ZUSAMMENARBEIT. *Guidelines for Building Measures after Disasters and Conflicts.* 2003, 178 P. (<http://www.gtz.de/de/dokumente/en-gtz-building-guidelines.pdf>)

JRC JOINT RESEARCH CENTER; ELSA; EUROPEAN LABORATORY FOR STRUCTURAL ASSESSMENT. *Field Manual for post-earthquake damage and safety assessment and short term countermeasures.,* SCIENTIFIC AND TECHNICAL REPORTS, 2007. 100 P. (http://elsa.jrc.ec.europa.eu/displaypdf.php?doc=/lessloss/doc/EUR_22868_EN.pdf)

⁴ Chaque chapitre peut être téléchargé indépendamment.

Diagnostics urbains post-catastrophe

Mots clés : social, économique, spatial, technique, juridique

17 **LEVRON Eric.** *Identifier les vulnérables urbains. Evaluer les moyens d'existence durables et les vulnérabilités urbaines.* ACF INTERNATIONAL, 2009. 96 P. (www.actioncontrelafaim.org).

16 **JHA Abhas K. (2010).** *Safer Homes, stronger communities. A Handbook for reconstructing after natural disaster.* WORLD BANK. 407 P. (www.housingreconstruction.org)

- Annexes: Sources des données sur les catastrophes (aléas, vulnérabilité). P. 355-354.

SIETCHIPING Remy. *How to implement a land inventory.* UN-HABITAT, 2009. (www.gltn.net)

BENFIELD HAZARD CENTRE; UNIVERSITY COLLEGE LONDON ET CARE INTERNATIONAL. *Directives pour l'étude rapide des impacts sur l'environnement dans les catastrophes.* 2005.

Réponse crises et conflit

INTERNATIONAL LABOUR OFFICE. *ILO's Role in Conflict and Disaster Settings: guides and toolkits.* INTERNATIONAL LABOUR OFFICE ILO PROGRAMME FOR CRISIS RESPONSE AND RECONSTRUCTION (ILO/CRISIS), 2010. 168 P.

Approches des problématiques urbaines

Mots clés : réduction des risques, sécurité, foncier, environnement, réseaux, gouvernance, planification.

15 **BENSON, Charlotte ; TWIGG, John.** *Outils d'intégration de la réduction des risques de catastrophes. Notes d'orientation à l'intention des organisations de développement.* FICR ; PROVENTION CONSORTIUM, 2007. 200 P. (www.proventionconsortium.org)

NORWEGIAN REFUGEE COUNCIL. *Urban Shelter guidelines, assistance in urban areas to populations affected by humanitarian crises (launch edition).* 2010. 162 P. (www.sheltercentre.org)

MINISTERE DE L'ÉCOLOGIE, DU DEVELOPPEMENT ET DE L'AMENAGEMENT DURABLES ; MAEE ; AFD ; ISTED. *Villes en devenir, des clés pour comprendre et agir.* 2007 (www.villesenavenir.org)

2. Synthèses et résumés d'une sélection de documents

2.1. Analyses - Diagnostics –Stratégies de prévention et d'intervention de la post-urgence à la reconstruction

1 **BANQUE MONDIALE.** *Gérer les risques naturels, réduire les risques liés au développement.* ASSOCIATION INTERNATIONALE DE DEVELOPPEMENT (IDA), juillet 2008. 10 P. Existe en anglais dans une version révisée et actualisée *Managing Natural Hazards, Reducing Risks to Development* (www.siteresources.worldbank.org)

Selon l'IDA, l'action (ou l'inaction) des hommes crée une vulnérabilité aux risques qui transforme les événements accidentels en catastrophe quand ils interviennent dans des systèmes à faible capacité. L'impact en termes de dégâts et de pertes humaines est d'autant plus lourd dans les pays et sur les groupes les plus pauvres et vulnérables.

L'article présente l'action de l'IDA (présentée comme le fonds mondial pour les pauvres) en matière d'analyse et de gestion de risques. La Banque Mondiale (BM) a réalisé plus de 80 documents sur la gestion des risques depuis 1999 (le dernier paru début 2010 est *Safer Homes, Stronger Communities*). La BM ne considère pas les catastrophes comme des chocs extérieurs qui ne pourraient être prévus mais développe une approche plus stratégique de la gestion des risques en apportant une attention, avant tout en terme de sinistres et de réduction des risques.

L'article présente les modalités d'intervention de la Banque Mondiale et dégage les facteurs clés de succès des projets : flexibilité, innovation, partenariat et participation communautaire.

Le document évoque la transformation des interventions de la Banque Mondiale : au-delà de la question d'aide humanitaire et d'assistance d'urgence –la banque s'est dotée de nouveaux outils et dispositifs dans ces situations-, il faut traiter la prévention comme une question essentielle du développement, promouvoir l'objectif de réduction des impacts potentiels avant que les catastrophes ne surviennent et mettre l'accent sur le déploiement à grande échelle de la préparation aux catastrophes.

2 **THOURET, Jean-Claude; D'ERCOLE, Robert.** Vulnérabilité aux risques naturels en milieu urbain : effets, facteurs et réponses sociales. In *Cahiers des sciences humaines*. P. 407-422 (www.horizon.documentation.ird.fr)

Document de recherche, ayant pour objectif de présenter une nouvelle approche pour le développement de la planification préventive, visant à « cerner les conditions ou les facteurs propices aux endommagements ou influant sur la capacité de réponse aux situations de crise ».

L'approche classique de la vulnérabilité mesure l'endommagement potentiel des éléments exposés à des

risques naturels. La vulnérabilité des cités résulte de différents facteurs (accélération de la croissance urbaine, choix d'aménagement du territoire, segmentation de la société urbaine). Les conséquences de cette vulnérabilité se manifestent en pertes humaines, dégâts matériels et freins sur le développement. Selon les auteurs, cette approche se borne à constater et à mesurer les effets et ne participe pas à la réduction de la vulnérabilité et à la gestion des risques.

Les auteurs proposent une nouvelle approche, présentée comme complémentaire, qui porte dans un premier temps sur les facteurs de vulnérabilité en distinguant les facteurs structurels (socio-démographique et économique ; socio-culturels ; fonctionnels et techniques ; institutionnels et politico-administratifs), les facteurs géographiques (contraintes de localisation, lieu et moment, style et récurrence de l'impact) et les facteurs conjoncturels (dysfonctionnements urbains et techniques ; blocages institutionnels ; défaillances temporaires).

Dans un second temps, les auteurs examinent les réponses sociales des individus et des groupes exposés. Ces réponses s'expriment par des modes de comportements variables (perception, personnalisation de l'information, etc.) et reflètent à la fois les facteurs de vulnérabilité et les seuils socioculturels de comportement (absorption passive de l'endommagement répété ; acceptation de l'endommagement ; réduction de l'endommagement ; modification radicale du comportement social).

Cette nouvelle approche de la vulnérabilité débouche selon les auteurs sur un diagnostic opératoire qui vise à atténuer cette vulnérabilité en améliorant les réponses des individus, des groupes et des sociétés de trois façons : réduction prévisionnelle avant une crise (évaluation des facteurs), réduction opérationnelle pendant le sinistre (améliorer les réponses des sinistrés par les messages d'alerte clairs et ciblés) ; enfin, réduction prévisionnelle et opérationnelle après la catastrophe (collecter, analyser, interpréter les données issues de la crise).

3 **SHAW, Rajib, MATSUOKA, Yuki.** *Reducing urban risk in Asia: Status report and inventory of initiatives*, KYOTO UNIVERSITY; UN-ISDR. 2009. 36 P. (www.preventionweb.net).

Les catastrophes induites par les aléas naturels sont devenues plus fréquentes et plus sévères depuis une vingtaine d'années, affectant de plus en plus des villes fortement peuplées. Un constat alarmant : plus de 90% des pertes humaines dues à des catastrophes se sont produites dans des pays en voie de développement.

Pour comprendre les défis que pose la réduction des risques

en zone urbaine, UNISDR a créé le RTF-URR (Regional Task Force - Urban Risk Reduction) qui comprend 16 organisations membres travaillant sur la région Asie. Le présent document, réalisé dans le cadre du RTF URR, constitue un rapport de la situation en Asie sur les actions de réduction des risques urbains et établit un inventaire des bonnes pratiques dans la région asiatique.

Le RTF-URR s'appuie sur les 5 priorités définies dans le cadre d'action de Hyogo 2005-2015.

1. Eriger la réduction des risques de catastrophe en priorité
2. Identifier les risques et passer à l'action
3. Instaurer une compréhension et une conscience des risques
4. Réduire les risques
5. Se préparer et se tenir prêt à agir

Concernant les exemples de « *best practices* », on retrouve des programmes tels que *Risk Sensitive Land Use Planning* pour le Népal, ou encore *Community Preparedness and Emergency Response Plan for Tsunami Disaster* pour la Malaisie.

4 **GOSSE, Marc.** *Tsunami et Reconstruction: l'urgence contre le développement.* ARCHITECTURE ET DEVELOPPEMENT, 14 janvier 2005. 2 P. (www.archidev.org)

Cet article -rédigé peu de temps après le tsunami de 2004- est très critique envers l'aide humanitaire lors de la phase de reconstruction, compte tenu des méthodes d'intervention employées : « ses mécanismes standardisés génèrent donc des situations de dépendance économique, d'aliénation politique ou culturelle lourdes de conséquences pour l'avenir des populations ». Cette « ingérence humanitaire » serait « mauvaise conseillère en développement » du fait de son action sur le court terme.

5 **TWIGG, John.** *Technology, Post-Disaster Housing Reconstruction and Livelihood Security.* PRACTICAL ACTION (consulté le 23 juillet 2010). (www.practicalaction.org)

Après toute catastrophe, les programmes d'urgence et de reconstruction de logement mobilisent l'aide internationale. Mais quels en sont les effets sur le long terme et comment rendre ces programmes plus efficaces ? Selon John Twigg, les approches habituelles pour la reconstruction de logement 'sûrs', améliorent rarement la résilience de la population principalement à cause d'une vision technique étroite du logement, d'une conception privilégiant les risques plutôt que la vulnérabilité et enfin de frontières artificielles que les agences dressent entre l'urgence et le développement.

L'auteur s'appuyant sur plusieurs exemples, déplore que souvent un biais technocratique insiste sur la qualité « parasinistre » sans vérifier que de telles habitations sont à la fois économiquement et culturellement acceptables. L'introduction de technologies onéreuses et de modes de production étrangers, tendent à écarter les savoirs indigènes - parfois bien adaptés aux risques- et les techniques constructives locales qui contribuent davantage à l'emploi local et à la création de revenus.

Les programmes de reconstruction s'inscrivent dans le court

terme et privilégient le logement en tant que produit physique, sans se préoccuper de la façon dont il améliorera le statut social et économique. Ils ne considèrent pas l'habitation en tant que lieu de vie, d'activités, d'apprentissage et de sociabilité.

L'habitation ne doit pas être dissociée de l'activité et des moyens de subsistance, en particulier pour les groupes les plus démunis. La participation de la communauté permet à celle-ci d'exprimer ses priorités et de choisir les techniques constructives adaptées à ses besoins et ressources ainsi qu'à la culture locale.

Si le déplacement de population hors zone à risques a du sens d'un point de vue purement technique, les intéressés considèrent les moyens de subsistance comme une priorité plus importante que la sécurisation de l'occupation.

Les agences sont tentées de construire des maisons pour la population plutôt que de les soutenir dans la reconstruction. Elles devraient faire des concessions sur la qualité afin d'atteindre d'autres objectifs. Si l'approche toujours dominante semble toujours être top-down, à dominante technologique et produit plutôt que processus, des exemples récents montrent un certain renouvellement de la façon de penser : micro-crédit, soutien à l'activité, approche conduite par le propriétaire, soutien technique des ONG, planification par la communauté de la réduction de la vulnérabilité. Une agence étrangère a-t-elle déjà pu mettre en place une approche durable et reproductible permettant au plus grand nombre de vivre dans un logement solide et abordable ? Un tel dessein est-il réaliste ? Ne serait-il pas plus honnête d'admettre que de tels programmes ne peuvent fonctionner sans un soutien technique, matériel et financier de ces agences.

2.2. Groupes de travail

6

OXFAM (mars 2010). *Haiti: A Once-in-a-Century Chance for Change. Beyond reconstruction: re-envisioning Haiti with equity, fairness, and opportunity*, OXFAM BRIEFING PAPER, mars 2010. 20 P. (www.oxfam.org)

OXFAM publie ce document deux mois après le séisme en Haïti. Une catastrophe touchant un pays déjà fragilisé où 80% de la population vivait avec moins de 2\$ par jour. En parlant de reconstruction, l'organisation appelle davantage à « repenser » Haïti. OXFAM suggère que les efforts de reconstruction se fassent sous 3 conditions : d'une part, que le gouvernement haïtien et les institutions haïtiennes, dirigent la reconstruction ; d'autre part, qu'ils se portent responsables envers tous les Haïtiens et la société civile ; enfin que le peuple haïtien soit tenu informé des décisions concernant son futur.

Il s'agit d'un document facile d'accès qui traite de plusieurs thèmes relatifs à la reconstruction en Haïti : gouvernance, aide internationale, corruption, revenus, agriculture et subsistance, inégalités des genres, investissements, etc. L'intérêt de ce texte réside dans la présentation des thèmes. Chaque thème traité contient une description rapide du contexte avant la catastrophe, entrecroisé par une courte analyse de la situation deux mois après la catastrophe. Ils sont le plus souvent complétés par des suggestions d'OXFAM.

2.3. Etudes de cas : Evaluations – Projets - Recherches - Retours d'expériences

7 SANDERSON David. *Villes catastrophes naturelles et moyens de subsistance.* CARE INTERNATIONAL. 16 P. (www.carefrance.org)

Présentation et explication du programme HLS (« Household Livelihood and Security » Sécurité et moyens de subsistance pour les foyers), développé par Care International et considéré par l'organisation comme un outil permettant de comprendre comment vivent les populations urbaines. Il permet de mettre en place conjointement des mesures de réduction de la pauvreté et des mesures pour la réduction des risques de catastrophes naturelles.

8 UN-HABITAT, UNHCR, IFRC (2009). *Shelter Projects 2008.* 2009. 110 P. (www.unhabitat.org)

Ce document est une production du Shelter Cluster (UNHCR et IFRC). Sa parution pourrait devenir annuelle. Shelter Projects 2009 est sortie en novembre 2010 et suit la même structure que la version 2008.

Afin de tirer des leçons d'expériences passées, il présente, sous forme de fiches, une quarantaine de cas d'intervention comportant la réalisation de logements suite à une catastrophe naturelle ou à un conflit ; la majorité a pris place entre 2004 et 2008 et quelques études portant sur les années 70 et 80 complètent le tableau.

En 2007, plus de 5 millions de personnes (soit près d'un million de familles) se sont trouvées sans domicile pour cause de conflit en Afrique et au Moyen-Orient ou de catastrophes naturelles, principalement en Asie.

L'ouvrage rend compte des projets d'abris réalisés ou en cours, en Afrique, Asie et Amérique Latine, que ce soit en zone rurale comme en zone urbaine, dans des camps planifiés ou non. Les projets présentés sont de grande envergure puisque chacun concerne au moins 500 familles.

Ce document présente pour chaque cas : les principales données du programme, le mode d'animation et les solutions techniques mises en œuvre, les matières consommées, les forces et faiblesses de l'option retenue. Il dégage les bonnes et mauvaises pratiques et permet de percevoir l'étendue des approches possibles dans la construction d'abris, au-delà du déchargement d'abris depuis un camion ou de la distribution de plans ou de logements en kit.

Il dégage aussi dans sa préface et son introduction quelques principes : la population doit pouvoir peser sur le redressement ; pour réduire la vulnérabilité, il faut couvrir aussi bien le foncier, les moyens de subsistance et les services essentiels que l'habitat ; les solutions d'urgence doivent tenir compte des questions à plus long terme.

Plusieurs facteurs récurrents ont un impact direct sur l'aide octroyée. Par exemple, la question de la propriété foncière va déterminer en partie le type d'abri qui va être offert. La question des bénéficiaires de l'aide et du type d'aide est également toujours posée : « qu'est ce qui est préférable : un engagement important de l'aide pour peu de personnes, ou une aide plus restreinte pour davantage de bénéficiaires? »

Beaucoup des projets présentés laissent la conception et la construction des habitations à la population affectée elle-même, s'assurant que les gens ont les moyens de les construire ou les aidant à construire de façon sûre.

9 ALNAP & Humanitarian Outcomes. *Réponse au tremblement de terre d'Haïti. Analyse contextuelle,* ALNAP; DAC; UNEG, juillet 2010. 70 P. (<http://www.alnap.org>)

ALNAP et OCDE DAC Evaluation network et d'autres acteurs, travaillent actuellement sur la question de l'intervention d'urgence en Haïti. Pour ce faire, une analyse du contexte est obligatoire afin que l'opérationnel soit doté d'un support de réflexion. Des exemples d'interventions lors de catastrophes précédentes sont donnés, articulés autour de plusieurs thématiques (cohésion sociale, catastrophe urbaine et abris, moyens de subsistance, participation communautaire, etc.) et apportant des pistes de réflexion, des conseils, etc. Par exemple, les retours d'expériences concernant les catastrophes urbaines à l'échelle mondiale recommandent une minimisation des déplacements du lieu d'habitation et de l'environnement social, afin d'éviter les pertes de repères et la rupture des réseaux sociaux.

Toujours sur le même principe d'organisations thématiques ; il est fait état dans ce document, des retours d'évaluation sur les précédentes catastrophes en Haïti, ceci permettant au lecteur d'avoir une vision globale intervention/ contexte. Les auteurs du document font ensuite ressortir des questions clés liées aux interventions réalisées depuis le 12 janvier en Haïti. Ces questions suivent les 8 thèmes traités par les évaluateurs :

- Coordination, leadership, et capacités nationales,
- Sécurité et coordination civilo-militaire
- Financement,
- Evaluation,
- Gestion de l'information et de la communication,
- Les questions transversales
- Ciblage des bénéficiaires
- Le redressement

Enfin, le document ébauche un cadre commun d'évaluation des réponses au tremblement de terre comprenant trois volets : les informations de base sur l'objet évalué, les résultats de l'évaluation et enfin les indicateurs de qualité et de validité

de l'évaluation elle-même. Une bibliographie très riche complète le document.

10 **BOYER Béatrice (2010)** *Villes afghanes, défis urbains : Les enjeux d'une reconstruction post-conflit*. KARTALA ; GROUPE URD, 2010. 407 P. (www.urd.org)

L'Afghanistan est plus connu pour ses steppes mythiques, ses montagnes arides et ses fiers habitants que pour ses zones urbaines. Pourtant, les « villes afghanes » sont confrontées depuis quelques dizaines d'années à un phénomène d'urbanisation d'une grande ampleur, chaotique et la plupart du temps illégal. Dans ce contexte d'anarchie spatiale, épuisées par plusieurs décennies de conflits, de déplacements forcés, d'exils et de retours pleins d'espoirs, les populations urbaines afghanes tentent de survivre. En 2001, date du début de l'enquête à la base de cet ouvrage, l'attente d'une amélioration était très forte avec l'arrivée de l'aide internationale.

Kaboul a focalisé l'attention internationale sur les évolutions du processus de reconstruction. S'y est côtoyé la majorité des structures d'intervention en situations de post-crise. Pourtant, presque dix ans après, un immense effort reste à faire pour aider le pays et la société afghane à se reconstruire. C'est dans cette période instable et faite d'insécurité, que les autorités afghanes et les acteurs internationaux en présence, responsables de la reconstruction, découvrent avec beaucoup de retard que le processus passe de façon incontournable par des interventions dans les villes et sur les fonctionnements des villes, que ce soit dans la capitale, ou dans les villes provinciales Jalalabad, Mazar e Charif...

Analysant les besoins considérables du pays en urbanisme, ce livre pose au-delà du cas de l'Afghanistan, mais aussi pour l'action internationale en général, la « question urbaine », sujet apparemment mal connu des acteurs de l'aide et inédit pour les Afghans. L'observation in situ, les entretiens, l'analyse des différents phénomènes d'urbanisation et de la perception qu'en ont chacune des parties, offrent ici des matériaux d'échanges sur les stratégies de l'aide à adopter pour des contextes urbains affectés par des crises. Plusieurs villes afghanes servent de terrain concret d'études de cas.

11 **DA SILVA Jo.** *Lessons from Aceh, key considerations in Post-Disaster Reconstruction*. ARUP; DISASTERS EMERGENCY COMMITTEE, 2010. 96 P. (www.dec.org.uk)

3 ans après le tsunami de 2004, le DEC (Disasters Emergency Committee) a missionné plusieurs experts d'ARUP pour réaliser un rapport critique sur les programmes de reconstruction engagés par les membres du DEC en Aceh, soit près de 20 000 maisons construites en 3 ans. Il s'agit pour ARUP d'évaluer la réalisation des programmes et la qualité des constructions. L'ouvrage n'a pas pour ambition d'apporter des solutions clés en mains sur « comment reconstruire ». Il

explique davantage « le comment on a fait » après le tsunami de 2003 et se définit comme un document complémentaire aux publications des Nations Unies, comme celle de « *Shelter after Disaster: Transitional Settlement and Reconstruction* » à paraître fin 2010. Le document d'ARUP retrace les expériences et les défis auxquels les membres du DEC se sont trouvés confrontés en Aceh.

L'ouvrage est divisé en trois thèmes : *Planning, Design et Construction* ; avec pour chacun d'eux la mise en perspective de caractéristiques essentielles sur les réponses apportées par ces programmes de reconstruction et les leçons qu'on peut en tirer. Ces leçons pourront servir à juste titre de référence lors des prochaines catastrophes. La section *Planning* présente les questions qui se sont posées avant de s'investir dans la reconstruction, les choix qui ont pu être faits, les actions et recherches entreprises. La section *Design* se réfère aux détails de conception dans la reconstruction du projet, ainsi qu'aux décisions prises pour le développement d'abris et de logements. Enfin, la section *Construction* concerne la mise en œuvre et le déroulement des programmes de logements.

12 **LABATTUT Eléonore, DEPREZ Simon.** *Après le tsunami, reconstruire l'habitat en Aceh*. KARTHALA, 225 P.

Suite aux ravages causés par le tsunami de 2004, plusieurs centaines d'ONG et d'organisations internationales se rendent en Aceh, sur l'île indonésienne de Sumatra, pour y engager un long travail de reconstruction. 500 000 Achinois sont alors sans abris et, au cours des quatre années qui suivront, 140 300 maisons seront reconstruites grâce aux quelques 7,8 milliards de dollars recueillis par la communauté internationale et les donateurs privés. Jamais la construction n'avait tenu une si grande place dans les programmes humanitaires.

Cette étude, s'appuyant sur une enquête de terrain, se propose d'analyser l'impact de ce vaste programme de reconstruction sur la population et le territoire achinois. Les auteurs interrogent les conditions d'appropriation et de viabilité des maisons reconstruites suivant leurs typologies architecturales, leurs méthodes de construction et leur potentiel d'évolution. Au-delà des problématiques liées à la maison, l'étude s'intéresse aux domaines connexes que sont la planification, le foncier, l'aide économique ou l'articulation entre la phase d'urgence et les programmes de développement. L'accent est mis sur le contexte de post-conflit dans lequel s'est déroulée la reconstruction, suite à l'accord de paix signé en 2005 qui met fin à une guérilla de trente ans entre les séparatistes du GAM et le gouvernement national.

Prenant place dans une région appauvrie et isolée par un long conflit, cette opération de reconstruction à l'ampleur exceptionnelle a-t-elle permis de poser les bases d'un développement social et économique soutenable pour la région d'Aceh ?

2.4. Guides, Manuels et Outils

13 **UN-OCHA/Shelter Centre.** *Transitional settlement and reconstruction after natural disasters, field edition.* UN, 2008. 324 P.⁵ (www.sheltercentre.org)

Thème abordé : après une catastrophe naturelle la coordination, la planification stratégique ainsi que la mise en œuvre d'hébergements transitoires, aussi bien pour les populations déplacées que pour les populations résidentes.

L'ouvrage se présente comme un manuel de terrain comprenant principes, définitions et check-lists. Il développe l'approche dite « hébergement transitoire » préconisant un soutien intégré aux communautés via, au-delà des habitations tangibles, les droits d'occupation, les infrastructures et services et les activités économiques et sociales. Il distingue deux cibles aux besoins, capacités et ressources différents -les populations déplacées et les populations non-déplacées- et présente (chap. 4 et 5) les six options possibles dans chacun de ces deux cas. Il précise le rôle des différentes parties prenantes (population, ONG locales, autorités et organisations humanitaires) et les différentes modalités d'assistance.

14 **UN-Habitat (2010).** *Land and natural disasters, Guidance for Practitioners.* UN-HABITAT, 2010.144 P. (www.unhabitat.org)

Ce guide s'adresse aux acteurs de l'humanitaire. Il permet d'appréhender la question foncière (urbaine et rurale) en situation de post-catastrophe et établit des liens avec la réponse humanitaire sur le terrain (habitat, eau et assainissement, camps, réduction des risques de catastrophe, agriculture, subsistance et protection, genre, etc.).

Les interactions entre vulnérabilités et catastrophes nécessitent de comprendre les dynamiques pour répondre aux besoins des populations. Il faut analyser :

- la situation de la propriété foncière d'avant le désastre, administration du territoire, et les modes de gouvernance
- les effets du désastre sur le système foncier (dommages quantitatifs et les transformations qualitatives)
- les nouvelles formes d'interaction entre le foncier et ces nouveaux usages.

Le chapitre 3 "Land and the initial humanitarian response" (pp. 24-49) part du principe que les questions foncières doivent se poser dès la phase de reconstruction car la sécurité foncière est essentielle pour avoir un abri durable. Ce chapitre

⁵ Troisième version, après "Shelter and Disaster: guidelines for Assistance" (1982) et *Exploring key changes and developments in post-disaster settlement, shelter and housing, 1982- 2006*" (May 2006, 91p). Téléchargeable sur <http://ochaonline.un.org>. La version finale, parue en novembre 2010, a pour titre 'Shelter after Disaster: strategies for transitional settlement and reconstruction'. Elle comporte d'importantes modifications et des références à Haïti.

fait référence aux processus à mettre en œuvre dans la phase initiale d'intervention humanitaire en matière de :

- Evaluation : évaluation rapide, les besoins, les pertes et les dommages, disponibilité et risque
- Planification : sécurité foncière, accès, usage des sols, participation de la communauté, etc.
- Coordination : promouvoir la coordination entre les agences principales et en fonction des thématiques de travail, meilleure intégration de l'urgence sur le long terme, plus grande focalisation sur les constructions et sur les rapports avec les gouvernements locaux et nationaux et les organisations communautaires
- Plaidoyer : identifier les enjeux fonciers, établir des buts et objectifs, définir la cible et les parties prenantes, choisir les messages et les tactiques, développer un plan d'actions, évaluation et suivi.

Le chapitre 4 passe en revue les principaux secteurs d'intervention de l'humanitaire et montre leurs liens avec le foncier : habitat, protection des droits de l'homme, agriculture et moyens de subsistance.

15 **BENSON, Charlotte ; TWIGG, John.** *Outils d'intégration de la réduction des risques de catastrophes. Notes d'orientation à l'intention des organisations de développement.* FICR ; PROVENTION CONSORTIUM, 2007. 200 P. (www.proventionconsortium.org)⁶

Ce document de la FICR, réalisé conjointement avec ProVention est composé de 14 notes d'orientation. Les auteurs partent du principe qu'il est nécessaire d'intégrer la réduction des risques de catastrophe dans les projets et programmes de développement. Ils mettent en avant que lors de la conception et l'évaluation de projets de développement, les catastrophes naturelles et la vulnérabilité face à celles-ci sont rarement prises en compte, même dans les pays exposés aux aléas naturels.

Ces notes d'orientation destinées aux acteurs du développement peuvent également être utiles aux acteurs de l'urgence, qui lors d'interventions en contexte urbain se retrouvent de plus en plus en situation à mener des opérations complexes nécessaires à la phase de relèvement.

Il en est ainsi particulièrement des notes d'orientation suivantes :

- n°7, *évaluation environnementale des projets* qui propose d'appréhender l'analyse de l'influence des projets sur la vulnérabilité ;

⁶ Version originale en anglais *Tools for Mainstreaming Disaster Risk Reduction: Guidance Notes for Development Organisations*. Téléchargeable en anglais, français, espagnol, arabe et bahasa.

- n° 9, *analyse des vulnérabilités et des capacités*, où figure un recensement des facteurs de vulnérabilités et de capacités, et expliquant les grandes étapes de l'analyse. Celle-ci peut-être conjointement réalisée avec l'évaluation des aléas naturels (note n°2).
- n°10 et 11, *démarches axées sur des moyens de subsistances viables, évaluation d'impact social*, qui concernent l'adaptation des outils en tenant compte du volet social.
- n°12, *conception d'ouvrage, normes de construction et sélection de sites* qui renvoi au rôle essentiel de la conception et de la construction d'ouvrages sur la réduction des risques;
- n°14, *l'aide budgétaire* qui donne des orientations sur la manière de « garantir que les risques soient correctement et systématiquement étudiés » lors de la définition de programme ou de l'attribution d'une aide budgétaire envers les pays exposés aux aléas naturels.

16 **JHA Abhas, K.** *Safer Homes, stronger communities. A Handbook for reconstructing after natural disaster.* WORLD BANK, 2010. 407 P.⁷ (www.housingreconstruction.org)

Manuel développé par la Banque Mondiale, pour assister les chefs de projet et faciliter les décisions politiques qui seront engagées à grande échelle pour les programmes de reconstruction de logement post-catastrophe. Malgré la situation d'urgence, les décisions prises doivent être réfléchies car elles auront un impact sur le long terme pour les populations affectées.

- Le manuel est divisé en 4 parties et 23 chapitres ; la partie principale concerne les tâches de la reconstruction et les méthodes employées. Plusieurs thèmes sont traités :
 - l'évaluation de l'impact et la définition de la politique de reconstruction : le contexte avec les arguments pour et contre l'abri transitionnel ; l'évaluation des dommages (chap.2) ; la communication (chap.3) ; comment définir les bénéficiaires de l'aide à la reconstruction (chap.4), faut-il construire ailleurs ou non (chap.5), présentation des différentes approches de la reconstruction avec leurs avantages et inconvénients (chap. 6).
 - l'organisation de la reconstruction : usage du sol et organisation territoriale (chap. 7) ; infrastructures et services sur le court et long terme (chap. 8) ; l'organisation environnementale (chap.9), la conception des habitations et les technologies de la construction (chap.10), conservation du patrimoine et héritage culturel (chap. 11).
 - la mise en œuvre du projet : l'organisation et la participation de la communauté (chap.12) ; les options institutionnelles avec la participation centrale des autorités locales (quand cela est possible) (chap.13) ; les partenariats entre les acteurs internationaux, nationaux et locaux et la coordination des interventions (chap.14) ;

la mobilisation financière et l'assistance à la reconstruction (chap. 15), les besoins en formation pour la reconstruction et les contrôles qualité (chap. 16).

Chaque chapitre suit une structure identique : principes directeurs, introduction, décisions majeures relevant des différentes parties prenantes, politiques associées (renvoyant à d'autres chapitres), avant d'aborder les aspects techniques et les recommandations. Des études de cas et des références bibliographiques concluent le chapitre.

17 **LEVRON Eric.** *Identifier les vulnérables urbains. Evaluer les moyens d'existence durables et les vulnérabilités urbaines.* ACF INTERNATIONAL, 2009. 96 P. (www.actioncontrelafaim.org).

Conçu comme un guide pratique pour identifier les populations vulnérables dans les milieux urbains, il apporte au professionnel de l'humanitaire, une méthodologie sur les modes opératoires de collectes d'informations dédiées aux vulnérabilités sociales-urbaines, aux politiques urbaines ; sur l'analyse des effets conjoncturels d'une crise et sur les zonages des vulnérabilités structurelles des quartiers.

Le guideline permet à l'intervenant de mener sur le terrain la phase de diagnostic, avec par exemple des indications sur l'organisation des premières collectes de documents, l'obtention d'un *mapping* des vulnérabilités et/ou des moyens d'existence à l'échelle de l'agglomération, ou bien la réalisation un diagnostic complet au niveau local (un ou plusieurs quartiers). On peut trouver en annexes une série de questionnaires, adaptables selon les situations.

En annexe, on retrouve des formulaires d'enquêtes, comme l'« évaluation des modes d'existence durable en milieu urbain et impact de la crise alimentaire », qui peuvent être adaptés pour tout type d'enquêtes sur le terrain, plus spécifiquement sur les moyens de subsistances des populations.

⁷ Chaque chapitre peut être téléchargé indépendamment. Une présentation en anglais faite par Jennifer Duyne Barenstein est disponible sur : www.sheltercentre.org/meeting/material/Safer+Homes+Stronger+Communities+Handbook+Reconstructing+after+Natural+Disasters

3. Sites internet et bases de données en ligne

3. Tableau des sites

ORGANISMES	SITES INTERNET	PRESENTATION
ALNAP Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action	www.alnap.org	<p>Réseau d'apprentissage actif pour la redevabilité et la performance dans l'action humanitaire créé en 1997 à la suite de l'évaluation multi-organisations concernant le génocide au Rwanda.</p> <p>ALNAP compte parmi ses membres une grande partie des organisations et experts clefs du secteur humanitaire tout entier, qu'il s'agisse des bailleurs de fonds, des ONG, du mouvement Croix-Rouge/ Croissant-Rouge, de l'ONU, d'experts indépendants ou d'universitaires.</p> <p>ALNAP produit des outils et des analyses pertinents et accessibles pour l'ensemble du secteur humanitaire.</p>
ADPC Asian Disaster Preparedness Center	www.adpc.net	<p>ONG intervenant sur la région Asie-Pacifique, elle développe des projets et des programmes pour réduire l'impact des catastrophes, dans les zones sujettes à de nombreux aléas.</p> <p>Guides, manuels et études de cas spécifiques à la région Asie-Pacifique.</p>
DEC Disasters Emergency Committee	www.dec.org.uk	<p>Plateforme de recueil de fonds de treize ONG britanniques</p>
ECHO	http://ec.europa.eu/echo/aid/dipecho_fr.htm	<p>En 1996, ECHO a lancé un programme spécifique DIPECHO (Disaster Preparedness ECHO), consacré exclusivement à la préparation aux catastrophes.</p>
FICR/ IFCR Fédération internationale des sociétés de la Croix Rouge et du Croissant Rouge	www.ifrc.org	<p>La Fédération internationale, les Sociétés nationales et le Comité international de la Croix-Rouge constituent, ensemble, le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.</p>
GFDRR Global Facility for Disaster Reduction and Recovery	www.gfdr.org	<p>Cet organe Réunit, depuis 2006, 32 pays et 6 organisations internationales avec l'objectif de réduire les vulnérabilités aux aléas naturels et au changement climatique des pays en développement.</p> <p>Le <i>Knowledge Center</i> permet d'accéder facilement à l'information sur la gestion des risques de catastrophe. Les ressources disponibles sont réparties selon les catégories suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - les projets et les publications de la Banque Mondiale sur la gestion des risques de catastrophes (sous la forme de moteurs de recherche par région, pays, type de catastrophe, etc.) - des documents multimédia - un agenda d'évènements - une liste d'expert (accès réservé)
Global land tool network	http://www.glt.net	<p>Réseau développé par UN-Habitat, l'Agence Suédoise de coopération pour le développement international et la Banque Mondiale.</p> <p>Il vise à faciliter le partage de l'information sur le foncier. (inventaire des instruments fonciers existants qui favorisent les populations pauvres, touchant en particulier aux problèmes de sécurité foncière)</p>
Groupe URD	www.urd.org	<p>Groupe Urgence Réhabilitation Développement, intégrant un secteur de recherche sur la reconstruction bâtie et urbaine.</p>
HPN Humanitarian Practice Network	www.odihpn.org/	<p>Forum indépendant à destination des humanitaires. Echanges de pratiques, informations, expériences.</p> <p>Information sur les évènements humanitaires (à Londres).</p>
Humanitarian reform	www.humanitarianreform.org	<p>Lancée en 2005 par le Coordinateur des Secours d'Urgence ERC/USG des Affaires Humanitaires, la réforme a comme ambition d'améliorer l'efficacité de</p>

		la réponse humanitaire, « avec plus de prévisibilité, de responsabilité et avec un partenariat renforcé » entre ONG et les Nations Unies. De nombreuses ressources pour tous les secteurs d'interventions, dont une rubrique Emergency Shelter (nouveau, guides, outils, évaluations, etc.
OCHA Office for Coordination of the Humanitarian Affairs	www.un.org/fr/mainbo/dies/secretariat/ocha.shtml	Un des deux organes –avec le IASC- du Secrétariat Général de l'ONU chargés de la coordination des actions humanitaires
ProVention Consortium	www.proventionconsortium.org	ProVention est un centre de ressources et un forum sur la réduction des risques d'abord hébergé par la Banque Mondiale de 2000 à 2003 puis par la FIRC. Ses objectifs initiaux ayant été en grande partie atteints, la décision a été prise de progressivement réduire ses activités.
Shelter Centre	www.sheltercentre.org /	ONG en soutien aux acteurs de l'humanitaire dans les situations post-conflits, post-catastrophe sur les thèmes des abris transitionnels et du logement. Calendrier d'événements (séminaires, conférences, workshop, etc.) internationaux relatifs aux thèmes de l'habitat et de l'urbanisme. De nombreuses ressources documentaires, publications téléchargeables. Deux rencontres d'échanges par an (Meeting) à Genève.
Shelter cluster Haiti 2010	https://sites.google.com/site/shelterhaiti2010	Le site ne semble plus actualisé depuis le 26 avril 2010. Cependant, il regorge de documents de travail, notamment sur la propriété foncière.
Stratégie internationale de prévention des catastrophes	www.preventionweb.net	Site d'information, d'échange et de partage d'outils sur la réduction des risques des catastrophes pour les communautés.
UN-ISDR International Strategy for Disaster Reduction	www.unisdr.org	Agence des Nations Unies spécialisée dans la réduction des risques
UN-Habitat	www.unhabitat.org	UN-Habitat est une agence onusienne pour les établissements humains. Travaillant sur les villes, elle a comme but de promouvoir un habitat décent pour tous. L'agence concentre ses efforts à travers différents programmes : le droit au logement, l'amélioration des bidonvilles, <i>best practices</i> , eau et assainissement, gestion urbaine, etc. Nombreuses publications sur les thèmes de développement urbain, habitat et foncier, changements climatiques, gestion et prévention des risques et des catastrophes, infrastructures eau et assainissement, économie urbaine, etc. La plupart sont en téléchargement gratuit, (anglais, et parfois traduction française, arabe, espagnole, etc.) Quelques indicateurs urbains sont disponibles pour chaque pays.
URBAMET	www.urbamet.com	Fonds documentaire public sur l'urbain et l'aménagement du territoire
World Habitat Research Unit (SUPSI)	www.worldhabitat.supsi.ch	Laboratoire de l'université suisse du Tessin spécialisée en habitat des pays pauvres et dirigé par Jennifer Duyne Barenstein
Map Library	www.maplibrary.org	Données klm ou shp Téléchargement gratuit de fichier .kml et .shp
E-Geopolis	www.e-geopolis.eu	Données klm ou shp Téléchargement gratuit de fichier .kml et .shp